**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ХОРТИЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**17.09.2019 № 31-П**

Об утверждении Порядок подготовки населения муниципального  
образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области в области гражданской обороны и  
защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В целях реализации Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Оренбургской области от 16.05.2018 № 281- п «О подготовке населения Оренбургской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и актуализации нормативно - правовой базы, руководствуясь Уставом муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области:

1. Утвердить Порядок подготовки населения муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению.
2. Рекомендовать руководителям организаций всех форм собственности муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области привести в соответствие требованиям настоящего постановления документы по планированию и подготовке персонала в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

**И.о.главы муниципального образования Т.А.Васинькова**

Разослано: администрацию района, руководителям организации и учреждения , прокурору, в дело.

Приложение

к постановлению главы

муниципального образования

Хортицкий сельсовет

от 17.09.2019 № 31-П

**ПОРЯДОК**

**подготовки населения муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области  
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера**

1. Общие положения
2. Порядок подготовки населения муниципального образования Хортицкий сельсовет Александровского района Оренбургской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства Оренбургской области от 16.05.2018 № 281- п «О подготовке населения Оренбургской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и определяет основные направления в подготовке населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории сельсовета, соответствующие функции органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций (далее - организации), формы подготовки и группы населения, подлежащие подготовке на территории Александровского района Оренбургской области.
3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - по ГОЧС) - целенаправленное накопление населением знаний, приобретение и закрепление навыков, необходимых при защите от опасностей, вызванных источниками чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также при участии в проведении неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций и очагах поражения.
4. Подготовка руководящего состава органов местного самоуправления и организаций по гражданской обороне и муниципального звена Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - руководящий состав по ГО и ОТП РСЧС) - комплекс организационных и учебно-методических мероприятий по совершенствованию теоретических и практических навыков руководящего состава органов руководства и повседневного управления и сил ГО и ОТП РСЧС в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
5. Подготовка сил ГО и ОТП РСЧС - комплекс учебных и организационных мероприятий по совершенствованию теоретических знаний и практических навыков личного состава сил ГО и ОТП РСЧС по предотвращению чрезвычайных ситуаций, ведению разведки и эффективному выполнению неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.
6. Планирование мероприятий по подготовке населения по ГОЧС - разработка нормативных правовых актов, программ подготовки, создание учебно-материальной базы, а также определение групп обучаемых.
7. Руководство подготовкой населения, сил ГО и ОТП РСЧС по ГОЧС осуществляют:

* на муниципальном уровне - руководители органов местного самоуправления;
* в организациях - руководители организаций независимо от форм собственности.

1. Формы подготовки - выражение организационной стороны процесса подготовки, места, времени и режима занятий (учений), их материально- технической обеспеченности, а также характера связи между обучающими и обучаемыми, соотношение между коллективной и индивидуальной познавательной деятельностью.
2. Методы подготовки - это способы, с помощью которых достигается сообщение и усвоение знаний, формирование навыков и умений, высоких профессиональных и морально-психологических качеств.
3. Учение по ГОЧС - форма подготовки руководящего состава по ГО и ОТП РСЧС, органов управления сил гражданской обороны и ОТП РСЧС, населения к решению задач мирного и военного времени. В системе подготовки населения проводятся комплексные, командно-штабные, тактико-специальные и специальные учения, штабные и объектовые тренировки. На учениях отрабатываются способы управления силами гражданской обороны и ОТП РСЧС; организация и проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от оружия массового поражения, повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время; способы ликвидации последствий нападения противника и др. Перед учением гражданской обороны и ОТП РСЧС в целях координации органов управления и системы связи проводятся штабные тренировки.
4. Организация планирования и учета мероприятий по вопросам подготовки населения
5. Планирование, организация проведения мероприятий по подготовке населения по ГОЧС осуществляются соответствующими органами, специально уполномоченными на решение задач по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны, руководителями спасательных служб гражданской обороны.
6. Планирование мероприятий подготовки населения осуществляется в соответствии с требованиями:

* Постановлений Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны», от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановления Правительства Оренбургской области от 16.05.2018 №281-п «О подготовке населения Оренбургской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
* настоящего Порядка;
* правовых актов органов местного самоуправления в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования;
* приказов и указаний руководителей гражданской обороны.

1. Учет проведения спланированных мероприятий по подготовке населения по ГОЧС осуществляется органами, специально уполномоченными на решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны и подтверждается наличием документов выполненных мероприятий.
2. Подготовка населения по ГОЧС
3. В целях реализации полномочий органов местного самоуправления и организаций, прав и обязанностей граждан на территории Александровского района Оренбургской области по подготовке населения как составной части мероприятий по ГОЧС определяются задачи и организуется подготовка населения;

а) к основным задачам подготовки населения по ГОЧС относятся:

* изучение населением способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания само и взаимопомощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
* овладение руководителями органов местного самоуправления и организаций навыками управления нештатными аварийно-спасательными формированиями, аварийно-спасательными службами и спасательными службами (далее - формирования и службы) при проведении аварийно- спасательных и других неотложных работ;

совершенствование у руководителей органов местного самоуправления и организаций практических навыков по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

* овладение личным составом формирований и служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) подготовку по ГОЧС проходят согласно программам подготовки:

* руководители органов местного самоуправления и организаций;
* председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в условиях мирного и военного времени и эвакуационных комиссий (далее - постоянно действующие комиссии), руководители спасательных служб гражданской обороны, а также преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования);
* руководители и специалисты органов, специально уполномоченных на решение задач по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны органов местного самоуправления, структурных подразделений организаций, уполномоченных на решение задач по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны (далее - органы, специально уполномоченные на решение задач по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны);
* личный состав формирований и спасательных служб;
* работающее население, не входящее в состав формирований и служб;
* учащиеся общеобразовательных организаций (далее - обучающиеся);
* население, не занятое в сфере производства и обслуживания (далее - неработающее население).

1. Формы и методы подготовки населения по ГОЧС
2. Качественная и высокоэффективная подготовка населения по ГОЧС предусматривает различные формы подготовки: очную, очно-заочную, заочную, классные занятия, тренировки на технике, полевые занятия и другие.
3. Для подготовки населения по ГОЧС применяются следующие виды занятий: лекции, практические занятия, групповые занятия и упражнения, деловые игры, семинары, консультации и самостоятельная работа с учебным материалом.
4. Подготовка населения по ГОЧС предусматривает:

* для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках, прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям по месту работы;
* для неработающего населения - проведение занятий, бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, круглых столов, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по местожительству, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса ОБЖ, утвержденных Министерством образования Российской Федерации; участие в учениях и тренировках, изучение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм;
* для руководителей и членов постоянно действующих комиссий всех уровней, органов местного самоуправления и организаций, руководителей и специалистов органа, специально уполномоченного на решение задач по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, - в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, в государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования Учебно-методический центр по ГОЧС Оренбургской области (далее - УМЦ по ГОЧС Оренбургской области), проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Подготовка по ГОЧС осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится не реже одного раза в 3 года.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей по ГОЧС, переподготовка или повышение квалификации в течение первого года работы являются обязательными.

1. В целях организации и осуществления подготовки населения по ГОЧС:

а) органы местного самоуправления в пределах территории муниципального образования:

* организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях

природного и техногенного характера;

* осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;
* проводят учения и тренировки;
* осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории муниципального образования;
* обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) организации:

* разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций;
* осуществляют курсовое обучение работников организаций, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;
* создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;
* разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;
* организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;
* планируют и проводят учения и тренировки.

1. Переподготовка и повышение квалификации по ГОЧС
2. Переподготовка и повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и ОТП РСЧС, руководителей формирований и спасательных служб в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся с целью повышения образовательного уровня и закрепления навыков в управлении силами и средствами ГО и ОТП РСЧС.
3. Переподготовка и повышение квалификации по ГОЧС проводятся не реже одного раза в пять лет в соответствующих учебных заведениях:

* руководители органов местного самоуправления и организаций, председатели и члены постоянно действующих комиссий, руководители спасательных служб гражданской обороны - в УМЦ по ГОЧС Оренбургской области;
* руководители органов, специально уполномоченных на решение задач по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны - в Академии гражданской защиты МЧС России, иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, УМЦ по ГОЧС Оренбургской области;
* преподаватели-организаторы курса ОБЖ - в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации Министерства образования Российской Федерации, УМЦ по ГОЧС Оренбургской области и других.

1. Порядок и сроки проведения учений и тренировок
2. В целях совершенствования знаний, умений и навыков населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также проверки готовности формирований и служб к выполнению задач по предназначению в чрезвычайных ситуациях регулярно организуются и проводятся комплексные учения (далее - КУ), командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ), штабные тренировки (далее - ШТ) и объектовые тренировки (далее - ОТ):

а) КШУ продолжительностью до трех суток проводятся:

* в органах исполнительной власти области - один раз в два года;
* в органах местного самоуправления - один раз в три года. КШУ или ШТ в организациях проводятся один раз в год продолжительностью до одних суток.

Основной задачей при проведении КШУ или ШТ считать овладение руководителями органов местного самоуправления и организаций, а также руководителей и специалистов органов, специально уполномоченных на решение задач по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, навыками анализа обстановки, управления силами и средствами при проведении мероприятий по гражданской обороне, аварийно- спасательных и других неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

б) ТСУ продолжительностью до восьми часов проводятся:

* с участием нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб организаций - один раз в три года;
* с участием аварийно-спасательных формирований постоянной готовности - один раз в год.

Основной задачей при проведении ТСУ считать овладение личным составом формирований и служб практическими навыками в проведении спасательных и других неотложных работ, оказания само- и взаимопомощи при ранениях, применения закрепленной штатной техники, спасательного снаряжения и оборудования, а также средств защиты при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций как мирного, так и военного времени;

в) КУ продолжительностью до двух суток с периодичностью один раз в три года проводятся:

* в муниципальных образованиях;
* в организациях, имеющих опасные производственные объекты.

В других организациях один раз в три года проводятся ОТ продолжительностью до восьми часов.

ОТ в общеобразовательных организациях проводятся ежегодно.

Одной из важнейших задач при проведении КУ и ОТ считать отработку действий по защите людей, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от последствий возможных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Перед проведением КУ (ОТ) на объектах, где они предусмотрены, проводить КШУ (ШТ).

1. Граждане, привлекаемые на учения и тренировки по ГОЧС, имеют право на:

* информирование о риске, которому они подвергаются в ходе учений и тренировок;
* получение компенсаций за ущерб, причиненный их здоровью на учениях и тренировках;
* сохранение средней заработной платы по месту работы на период учений и тренировок за счет средств организаций, планирующих и проводящих учения и тренировки.

1. Финансовое обеспечение мероприятий подготовки населения по ГОЧС
2. Финансирование мероприятий по подготовке населения в области гражданской обороны осуществляется за счет соответствующих бюджетов бюджетной системы.
3. Финансирование содержания учебно-консультационных пунктов, а также проведения органами местного самоуправления сборов, учений и тренировок осуществляется за счет средств бюджета органа местного самоуправления.