**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ХОРТИЦКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

 **07.11.2019г. № 38-П**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой
политики Хортицкого сельского поселения
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

На основании Федерального закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением Совета депутатов МО Хортицкий сельсовет от 26.03.2014 г №122 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Хортицкий сельсовет» и руководствуясь Уставом Хортицкого сельсовета, администрация Хортицкого сельсовета постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 1.

2.Администрации Хортицкого сельского поселения при разработке проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Хортицкого сельского поселения.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4.Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования на официальном сайте администрации.

Глава муниципального образования Е.Н.Чечетина

Разослано: финансовому отделу администрации Александровского района, прокурору, в дело.

Приложение № 1

к Постановлению

главы МО Хортицкий сельсовет

от 07.11.2019г. № 38-П

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

Хортицкий сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Хортицкого сельского совета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе Хортицкого сельского совета, утвержденным решением Совета депутатов Хортицкого сельского совета от 26.03.2014 г №122, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Хортицкого сельского совета на 2020-2022 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Хортицкого сельского поселения на 2020– 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Хортицкого сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Главными задачами основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета. При этом бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития и социальной стабильности в Хортицком сельсовете.

1. **Основные направления бюджетной политики Хортицкого сельского совета на 2020 и плановый период 2021-2022 гг.**

1.1. Основные направления бюджетной политики:

1.1.1. Развитие программно-целевого метода бюджетного планирования. Применение программно-целевого метода при формировании и исполнении бюджета поселения обеспечивает прямую взаимосвязь между распределением бюджетных средств и планируемыми результатами их исполнения.

Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого реализуется бюджетное планирование. При этом структура и индикаторы муниципальных программ в процессе исполнения подлежат совершенствованию.

1.1.2. Модернизация бюджетного процесса в условиях перехода на трехлетний бюджет.

Совершенствование нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса обеспечит более высокий уровень финансового планирования и финансового контроля и в случае изменения экономических условий, гибкость бюджетных процедур.

1.1.3. Повышение эффективности управления и устойчивости бюджетной системы Хортицкого сельского поселения.

Повышение эффективности управления и устойчивости бюджетной системы Хортицкого сельского поселения заключается в:

- усилении значения внутреннего финансового контроля, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств;

- совершенствовании механизмов планирования расходов бюджета поселения, посредством развития методологии формирования и использования расходных обязательств;

- минимизации рисков неисполнения расходных обязательств, а также соблюдении ответственного подхода при принятии новых расходных обязательств с учетом оценки их эффективности;

- формировании бюджетных параметров с учетом безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- повышении эффективности управления доходами.

1.1.4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг подразумевает под собой соответствие муниципальных программ и индикаторов с показателями объема и качества, а также анализа результатов при выполнении муниципальных программ.

1.1.5. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов. Продолжение работы по повышению уровня информационной открытости бюджета и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета поселения и составлении бюджетной отчетности, позволит получить обратную связь от граждан, которым интересны вопросы развития муниципальных финансов и создать таким образом условия для построения эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

1.2. Цели и задачи бюджетной политики

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Ключевую роль в достижении указанной цели играет повышение эффективности использования бюджетных средств, которое предполагает работу по следующим направлениям:

1.2.1. Обеспечение результативности инструментов программно-целевого управления.

Бюджет Хортицкого сельского совета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет сформирован в программном формате в общем объеме расходов бюджета не менее 75%. Использование муниципальных программ позволяет определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения, что обеспечивает прозрачность расходов бюджета и повышает их эффективность.

Развитие и совершенствование программно-целевых инструментов управления позволит определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ, а также привести в соответствие с возможностями бюджета поселения объемы финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия.

1.2.2. Развитие контрактной системы в сфере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд состоит в объединении закупочного и бюджетного процесса путем:

- совершенствования института нормирования закупок;

- перехода к использованию автоматизированных систем управления контрольными процедурами;

- обеспечение минимизации дебиторской задолженности по контрактам;

- развития информационной среды, способствующего повышению прозрачности и ответственности.

1.2.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг и выполнения работ, в рамках которого предусмотрены мероприятия по:

- формированию перечней муниципальных услуг на основе законодательно утвержденных базовых отраслевых перечней услуг;

- совершенствованию методологии расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, принятие мер по оптимизации затрат на их оказание;

1.2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджета.

В качестве основных мер по распространению и популяризации информации о бюджете Хортицкого сельского совета, а также повышения уровня финансовой грамотности среди населения Хортицкого сельского совета информация о бюджете размещается на официальном сайте администрации Хортицкого сельского поселения.

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов организовываются публичные слушания.

1.2.5. Развитие системы финансового контроля направлено на повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за качество бюджетного планирования, эффективное использование бюджетных средств Хортицкого сельского поселения, включая:

- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение качества бюджетного учета и бюджетной отчетности;

- контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета поселения.

1.3. Приоритеты расходов бюджета Хортицкого сельского поселения.

Направления расходования бюджетных средств на развитие социально-культурной сферы и улучшение условий жизни населения сохраняют свою приоритетность на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

К таким расходам относятся:

- содержание и благоустройство дорожно-уличной сети Хортицкого сельского поселения;

- озеленение территории Хортицкого сельского поселения;

- ликвидация стихийных свалок на территории Хортицкого сельского поселения;

- расходы на выполнение работ по обустройству и установке детских игровых и спортивных площадок на территории Хортицкого сельского поселения;

1.4. Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения при безусловном выполнении действующих расходных обязательств является приоритетной целью развития бюджетной политики, способствующей стабильному социально-экономическому развитию Хортицкого сельского поселения.

Сбалансированность бюджета предполагает поддержание расходов на уровне, достаточном для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления, подкрепленное выявлением резервов, рациональным и эффективным использованием бюджетных средств.

С целью поддержания сбалансированности бюджета поселения будет продолжено применение мер, направленных на недопущение дефицита бюджета. К таким мерам относятся:

- недопущение увеличения численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, кроме случаев увеличения численности работников в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета Хортицкого сельского совета по заработной плате, начислениям на выплаты по оплате труда, расходам на оплату коммунальных услуг;

- повышение эффективности использования муниципального имущества в целях организации деятельности органов местного самоуправления Хортицкого сельского совета;

- проведение энергосберегающих мероприятий на территории Хортицкого сельского совета;

- отказ от принятия новых расходных обязательств по капитальным вложениям и капитальному ремонту объектов муниципальной собственности Хортицкого сельского совета, не обеспеченных финансовым ресурсом.

**2. Основные направления налоговой политики Хортицкого сельского совета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны с учетом базового варианта сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также основных показателей прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и Александровского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Налоговая политика поселения в 2020 году ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала, повышение бюджетной устойчивости, системное развитие как экономической, так и социальной сферы, с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Хортицком сельском совете, стимулирование инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов производятся главными администраторами доходов бюджета поселения, на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, нормативной стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, налогооблагаемой прибыли, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции, базовым из которых является индекс роста потребительских цен.

Для достижения поставленных целей налоговой политики одним из необходимых условий является продолжение совместной работы с налоговыми органами в части выявления резервов увеличения налоговой базы местных налогов, повышения эффективности администрирования доходов бюджета поселения и пресечения уклонения от их уплаты.

**Основными направлениями налоговой политики на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов являются:**

2.1. Укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета поселения за счет повышения эффективности использования имущества муниципального образования, в том числе:

- проведение мероприятий по выявлению и вовлечению в налоговый оборот объектов имущества, расположенных на территории поселения;

- проведение инвентаризации имущественного комплекса поселения, в том числе продолжение работы по выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов оформления права собственности на земельные участки или арендных отношений;

- работа с должниками Комиссией по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Хортицкий сельсовет;

- ведение мониторинга эффективности администрирования неналоговых доходов бюджета поселения.

2.2. Осуществление мероприятий по стимулированию инвестиционной привлекательности:

- проведение инвестиционных форумов с целью привлечения частных инвестиций в общественную инфраструктуру, создания новых рабочих мест и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

- ведение и регулярное обновление электронной базы данных земельных участков;

2.3. Оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, в том числе:

- обязательная оценка эффективности введения новой льготы;

- принятие решения о возможном продлении льготы с учетом результатов анализа ее эффективности;

- принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- отмена налоговых льгот, не оказывающих влияния на достижение одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста, и не имеющих социального эффекта, в случае их ввода.